



МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ
СРЕДЫ ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДИРЕКЦИЯ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ
ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

364 020, ЧР, г. Грозный, ул. Кутузова, 5
oopt95hr@mail.ru

тел.: 8-8712-29-46-41 e-mail:

П Р И К А З

от

05.12.2024г.

№

28

г. Грозный

Об утверждении Программы
профилактики рисков причинения вреда
(ущерба) охраняемым законом ценностям в
рамках осуществления государственным
бюджетным учреждением «Дирекция
особо охраняемых природных территорий
Чеченской Республики» регионального
государственного контроля (надзора) в
области охраны и использования особо
охраняемых природных территорий на
территории Чеченской Республики на 2025
год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990
п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления ГБУ «Дирекция особо охраняемых природных территорий Чеченской Республики» регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Чеченской Республики на 2025 год.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

3. Настоящий приказ вступает в силу с 1 января 2025 года.

Директор

М.М. Алсултанов

Утверждена
приказом ГБУ «Дирекция особо
охраняемых природных
территорий Чеченской Республики»
от 05.12.2021 № 21

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления государственным бюджетным учреждением «Дирекция особо охраняемых природных территорий Чеченской Республики» регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Чеченской Республики на 2025 год

Наименование Программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления государственным бюджетным учреждением «Дирекция особо охраняемых природных территорий Чеченской Республики» регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Чеченской Республики на 2025 год (далее – программа профилактики)
Правовые основания разработки Программы	Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»; Постановление Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»; Постановление Правительства Чеченской Республики от 30 сентября 2021 г. № 227 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Чеченской Республики».
Разработчик Программы	Государственное бюджетное учреждение «Дирекция особо охраняемых природных территорий Чеченской Республики»
Цели Программы	предупреждение нарушений обязательных требований законодательства в сфере охраны окружающей среды и природопользования и иных нормативных правовых актов в данной сфере отношений; предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований; устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований; формирование модели социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов; повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.
Задачи Программы	выявление факторов риска причинения вреда

	охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований; создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению; формирование одинакового понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности; повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях, и необходимых мерах по их исполнению; снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.
Срок реализации Программы	2025 год
Источник финансирования Программы	финансовое обеспечение мероприятий Программы не предусмотрено
Ожидаемый результат реализации Программы	повышение эффективности обеспечения соблюдения установленных норм и правил в сфере охраны окружающей среды и природопользования; повышение эффективности регионального государственного экологического контроля (надзора), за счет внедрения инновационных принципов контроля (надзора).

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Чеченской Республики, описание текущего развития профилактической деятельности государственным бюджетным учреждением Государственным бюджетным учреждением «Дирекция особо охраняемых природных территорий Чеченской Республики» Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Чеченской Республики, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1.1. Региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Чеченской Республики осуществляется в соответствии с положениями постановления Правительства Чеченской Республики от 30 сентября 2021 г. № 227 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Чеченской Республики»

1.2. Настоящая программа предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в поднадзорной сфере, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Чеченской Республики (далее – государственный контроль (надзор)), осуществляемого государственным бюджетным учреждением «Дирекция особо охраняемых природных территорий Чеченской Республики» (далее – ГБУ «Дирекция ООПТ ЧР») в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

1.3. Основной задачей государственного контроля (надзора) является предупреждение, выявление и пресечение нарушений гражданами и организациями обязательных требований в области охраны окружающей среды, установленных правовыми актами Российской Федерации и Чеченской Республики, в том числе посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

1.4. Контрольным (надзорным) органом, уполномоченным на осуществление государственного контроля (надзора) является ГБУ «Дирекция ООПТ ЧР», подведомственное Министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды Чеченской Республики. Непосредственно контрольные (надзорные) полномочия реализуются государственными инспекторами Чеченской Республики в области охраны окружающей среды.

1.5. Объектами государственного контроля (надзора) являются:

деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования в области охраны окружающей среды, в том числе здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты которыми владеют или пользуются контролируемые лица;

компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования.

1.5 Предметом регионального государственного надзора является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее - контролируемые лица) на особо охраняемых природных территориях регионального значения и в границах их охранных зон обязательных требований, установленных Федеральным законом от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Чеченской Республики в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее - обязательные требования), касающихся:

а) режима особо охраняемой природной территории;

б) особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий;

в) режима охранных зон особо охраняемых природных территорий.

1.6. Учет объектов государственного контроля (надзора) обеспечивается при ведении государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в соответствии со статьей 69 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

1.7. В соответствии с пунктом 11³ от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» ввиду отсутствия объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, плановые выездные проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2024 году не проводились.

В связи с ведением моратория на проведение плановых (внеплановых) проверок хозяйствующих субъектов акцент в работе регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Чеченской Республики в 2024 году был смещен на профилактические мероприятия и выездные обследования.

2.1. За истекший период 2024 года ГБУ «Дирекция ООПТ ЧР» проведены 264

выездных обследований в рамках оценки соблюдения обязательных требований на особо охраняемых природных территориях Чеченской Республики, подлежащих региональному государственному контролю (надзору) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий. По результатам выездных обследований на особо охраняемых природных территориях нарушений обязательных требований не выявлено.

В 2024 году ГБУ «Дирекция ООПТ ЧР» вынесено одно предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований в отношении юридического лица.

С целью предотвращения нарушений законодательства в области охраны окружающей среды велась разъяснительная работа с населением в формате семинаров и тренингов, а также путем размещения информационных материалов на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Личный прием граждан по вопросам соблюдения требований законодательства в поднадзорной сфере организован в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации

В целях повышения квалификации инспекторского состава ГБУ «Дирекция ООПТ ЧР» проведено 10 семинаров в области государственного контроля (надзора) и административного законодательства.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

2.1. Программа профилактики нарушений на 2024 год направлена на решение проблемы своевременного предупреждения нарушений обязательных требований, приводящих к возникновению причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, либо к угрозе причинения вреда, а также повышения правовой грамотности подконтрольных субъектов, что в свою очередь должно привести к общему уменьшению контрольно-надзорных мероприятий, в том числе за счет снижения внеплановых проверок.

2.2. Основными целями программы профилактики являются:

снижение числа случаев причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, предотвращение возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера при осуществлении природопользователями хозяйственной и иной деятельности по контролируемым видам рисков;

снижение уровня материального ущерба по контролируемым видам рисков;

сокращение числа нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды и снижение негативного воздействия на окружающую среду;

увеличение доли профилактических мероприятий в общем объеме контрольной (надзорной) деятельности ГБУ «Дирекция ООПТ ЧР».

2.3. Для достижения целей программы профилактики необходимо выполнение следующих задач:

приоритизация и систематизация мер профилактики нарушений обязательных требований, в контрольной (надзорной) деятельности Министерства, расширение перечня применяемых в ГБУ «Дирекция ООПТ ЧР» профилактических мер и круга поднадзорных субъектов, принимающих активное участие в профилактических мероприятиях, повышение эффективности реализуемых ГБУ «Дирекция ООПТ ЧР» профилактических мероприятий;

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований в области охраны окружающей среды, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

определение перечня видов данных, сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы по сокращению числа нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды и снижению негативного воздействия на окружающую среду;

установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных объектов контроля, и присвоенной им категории риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

разработка механизмов эффективного, законопослушного поведения природопользователей, повышение уровня их правовой грамотности и мотивация к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;

увеличение публичности, понятности и открытости контрольной (надзорной) деятельности Министерства.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

3.1. Информирование.

ГБУ «Дирекция ООПТ ЧР» осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области охраны окружающей среды.

ГБУ «Дирекция ООПТ ЧР» размещает и поддерживает в актуальном состоянии на официальном сайте Министерства в сети «Интернет»:

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля (надзора);

2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Чеченской Республики, о сроках и порядке их вступления в силу;

3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора), а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

4) утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования;

5) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

6) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля (надзора) к категориям риска;

7) перечень объектов контроля (надзора), учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

8) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий ГБУ «Дирекция ООПТ ЧР»;

9) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться ГБУ «Дирекция ООПТ ЧР» у контролируемого лица;

10) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

11) сведения о применении ГБУ «Дирекция ООПТ ЧР» мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц;

12) сведения о порядке досудебного обжалования решений ГБУ «Дирекция ООПТ ЧР», действий (бездействия) его должностных лиц;

13) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики ГБУ «Дирекция ООПТ ЧР»;

14) доклады о государственном контроле (надзоре);

15) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Чеченской Республики, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики рисков причинения вреда.

Срок (периодичность) проведения информирования: постоянно.

Ответственный за реализацию информирования:

ГБУ «Дирекция ООПТ ЧР».

3.2. Обобщение правоприменительной практики.

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

- 1) обеспечение единообразных подходов к применению ГБУ «Дирекция ООПТ ЧР» и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);
- 2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- 3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- 4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- 5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

Обобщение правоприменительной практики осуществляется ГБУ «Дирекция ООПТ ЧР» посредством сбора и анализа данных о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях и их результатах.

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики «ГБУ Дирекция ООПТ ЧР», готовится ГБУ «Дирекция ООПТ ЧР» с периодичностью не реже 1 раза в год. Такой доклад утверждается и размещается на официальном сайте ГБУ «Дирекция ООПТ ЧР» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» до 1 апреля года, следующего за отчетным годом.

ГБУ «Дирекция ООПТ ЧР» обеспечивают публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике.

Срок (периодичность) проведения обобщения правоприменительной практики: ежегодно, не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным.

Ответственный за реализацию обобщения правоприменительной практики:

ГБУ «Дирекция ООПТ ЧР».

3.3. Объявление предостережения.

В случае наличия у ГБУ «Дирекция ООПТ ЧР» сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, ГБУ «Дирекция ООПТ ЧР» объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Предостережение оформляется в письменной форме или в форме электронного документа и направляется в адрес контролируемого лица.

Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в ГБУ «Дирекция ООПТ ЧР» возражение в отношении указанного предостережения не позднее 30 дней со дня получения им предостережения. Возражение в отношении предостережения рассматривается ГБУ «Дирекция ООПТ ЧР» в течение 30 дней со дня его получения. Контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия с возражением указываются соответствующие обоснования.

Срок (периодичность) объявления предостережений: постоянно, по мере необходимости.

Ответственный за объявление предостережений:

ГБУ «Дирекция ООПТ ЧР».

3.4. Консультирование.

Консультирование осуществляется должностными лицами ГБУ «Дирекция ООПТ ЧР» по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме еженедельно в сроки, определенные руководителем ГБУ «Дирекция ООПТ ЧР», либо в ходе проведения профилактического - мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. При проведении консультирования осуществляется аудио- и видеозапись.

Время консультирования по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме 1 контролируемого лица (его представителя) не может превышать 15 минут.

Консультирование (в том числе в письменной форме) осуществляется по вопросам соблюдения обязательных требований в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

В случае если контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования, консультирование осуществляется ГБУ «Дирекция ООПТ ЧР» в письменной форме.

При консультировании в письменной форме должны соблюдаться требования, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

В случае поступления 10 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте ГБУ «Дирекция ООПТ ЧР» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом ГБУ «Дирекция ООПТ ЧР».

При осуществлении консультирования должностное лицо ГБУ «Дирекция ООПТ ЧР» обязано соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц ГБУ «Дирекция ООПТ ЧР», иных участников контрольного (надзорного) мероприятия, а также результаты проведенных в рамках контрольного (надзорного) мероприятия экспертизы, испытаний.

Информация, ставшая известной должностному лицу «ГБУ Дирекция ООПТ ЧР» в ходе консультирования, не может использоваться ГБУ «Дирекция ООПТ ЧР» в целях оценки контролируемого лица по вопросам соблюдения обязательных требований.

ГБУ «Дирекция ООПТ ЧР» осуществляют учет консультираний.

Срок (периодичность) осуществления консультирования: постоянно, по мере необходимости.

Ответственный за осуществление консультирования:

ГБУ «Дирекция ООПТ ЧР».

3.5. Профилактический визит.

Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В ходе профилактического визита инспектором может осуществляться консультирование контролируемого лица.

В ходе профилактического визита инспектором может осуществляться сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска.

Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска, а также в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности на таких объектах контроля.

Обязательный профилактический визит проводится в течение 1 рабочего дня. По ходатайству должностного лица, проводящего профилактический визит, директор ГБУ «Дирекция ООПТ ЧР» (далее - Директор) может продлить срок проведения профилактического визита на срок не более 3 рабочих дней.